

# Verantwoordingsrapportage

Datum:2018

Beheer en Bestuur

Basisregistratie Grootschalige Topografie



Bronhouder Tilburg

Datum collegebesluit vaststelling:	9 april 2019
------------------------------------	--------------

## Inhoudsopgave

### **1. Het belang van de Basis Grootchalige Topografie**

- 1.1 Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)
- 1.2 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties
- 1.3 (naam bronhouder) als verantwoordelijk bronhouder BGT

### **2. Bestuurlijke verantwoording**

- 2.1 Overzichtsdiagram
- 2.2 Verbetermaatregelen

### **3. Zelfevaluatie**

- 3.1 Borging processen
- 3.2 Tijdigheid
- 3.3 Volledigheid
- 3.4 Juistheid

# 1 Het belang van de Basisregistratie Grootchalige Topografie

## 1.1 Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)

De Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) is een gedetailleerde (in vaktaal: grootchalige) digitale kaart van heel Nederland. Daarin worden alle objecten als gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd.

Het doel van de BGT is: de hele overheid gebruik laten maken van dezelfde basisgegevens over de grootchalige topografie van Nederland. Als alle overheidspartijen in Nederland werken met dezelfde gegevens, dan zorgt dat voor:

- een betere dienstverlening aan burgers en bedrijven, want de gegevens zijn altijd actueel en betrouwbaar;
- administratieve lastenverlichting, want het kost bedrijven en burgers minder tijd en minder moeite om gegevens aan te leveren;
- een betere samenwerking binnen de overheid, want eenduidige afspraken over gegevens maken eenvoudige uitwisseling mogelijk;
- kostenbesparing, want minder fouten, minder inwinnen en minder communicatieproblemen zorgen voor minder kosten.

## 1.2 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties

De BGT is een belangrijk onderdeel van het stelsel van basisregistraties. Basisregistraties maken eenmalig inwinnen en meervoudig gebruik mogelijk. Door de gegevens in de BGT eenduidig op te slaan, zijn ze herbruikbaar voor alle overheidsorganisaties die deze gegevens nodig hebben. Opnieuw inwinnen of intekenen van dezelfde gegevens is dus niet meer nodig.

## 1.3 Tilburg als verantwoordelijk bronhouder BGT

De taken op grond van de Wet BGT worden door de bronhouders in medebewind uitgevoerd. Met deze rapportage legt het dagelijks bestuur over deze uitvoering horizontaal verantwoording af aan het algemeen bestuur.

Deze rapportage wordt hier naast ook gebruikt om verticaal verantwoording af te leggen aan het ministerie van Infrastructuur en Milieu, als formeel toezichthouder.

## 2 Bestuurlijke verantwoording

De BGT een landelijke uniforme registratie die alleen gemaakt kan worden vanuit een goede samenwerking tussen de diverse bronhouders.

Binnen het gemeentelijk grondgebied ben je niet alleen als gemeente bronhouder van de BGT. Gemeente Tilburg gebruikt de BGT niet als bronbestand, maar genereert de BGT vanuit een geometrische bron-dataset: KernRegistratie Topografie (KRT).

De Kernregistratie Topografie is de centrale geometrische registratie waarin alle geometrische objecten middels een regelgeving geïntegreerd beheerd worden. Vanuit de KRT worden alle afnemende registraties zoals BAG, BGT, en BOR voorzien van de juiste geometrische objecten.

### Borging proces

Gemeente Tilburg is al een zelfregistrerende gemeente sinds de eerste mutatielevering aan een regionaal samenwerkingsverband in 1995.

Dit regionaal samenwerkingsverband (stichting GBKN-Zuid) beheerde de normGBKN; dit is de voorloper van de BGT. Om te kunnen voldoen aan de eisen die toentertijd gesteld werden aan de mutatielevering hebben we al sinds 1995 een goed lopend mutatieproces ingericht.

Om aan de actualiteitseis van 3 maanden te voldoen hebben we daarvoor Tilburg opgedeeld in 13 gebieden.

De inwinnende instantie mag per gebied 1 week meten, zodat we in 13 weken heel Tilburg doorlopen hebben.

Deze norm wordt nog steeds gehanteerd, waardoor we ruimschoots voldoen aan de eisen die de BGT stelt aan de termijnen. Voor het totale proces van bijhouding zijn we een lange tijd ISO-gecertificeerd geweest.

### Tijdigheid

Zoals hierboven bij de borging van het proces beschreven voldoen we ruimschoots aan de actualiteitseis van de BGT.

Wat wel een punt van aandacht is, dat we alleen mutaties meten die de mutatieveroorzaker intern/extern meld aan team Geo Informatie. We maken hierbij gebruik van een landelijk mutatiemeldsysteem (MMS) waarin alle mutatieveroorzakers mutaties kunnen melden. Naast de gemelde mutaties maken we gebruik van registraties waaruit mutaties ontstaan. (statuswijzigingen BAG, vergunningensysteem, technische gereed melding revisie, etc.)

Om te zorgen dat alle mutaties op een juiste manier verzameld worden en tijdig aangeleverd worden aan de inwinnende instantie hebben we hier strikte procesafspraken over en we hanteren daarbij de stelling "niet gemeld, is niet gemeten". Hierdoor moet de bewustwording van melden groeien.

Omdat de BAG een belangrijke afnemer is van onze geometrische objecten, hebben we gelet op de eisen van de BAG-registratie afwijkende afspraken gemaakt. Deze afspraken worden gemonitord in het BAG-proces.

### Volledigheid

De BGT wordt opgebouwd conform een informatiemodel IMGEO, hierin heb je een verplicht BGT-deel en een optioneel IMGEO-deel.

Met de opbouw van de geometrische dataset (KRT) hebben we in Tilburg gekozen voor een heel uitgebreide inhoud. Uitgangspunt hierbij is dat alle objecten die binnen de gemeente beheerd worden (nu en toekomstig) een geometrische grondslag moeten hebben in de KRT. De KRT bevat daardoor zowel de verplichte als de optionele BGT objecten.

De KRT kent een gezamenlijke verantwoordelijkheid, deze kun je als volgt omschrijven: Team Geo

Informatie is verantwoordelijk voor de geometrische kwaliteit en de mutatieveroorzakers/afnemers zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de volledigheid.

Alle mutaties die verwerkt worden in de KRT worden door middel van leveringen rechtsreeks door geleverd aan de landelijke voorziening van de BGT. Dit verloopt zonder problemen. Naast allerlei signalen die al bij de gemeente binnenkomen, is er behoefte aan een zogenaamde mutatiesignalering. Op basis van vergelijkingen tussen het kaartmateriaal en een actuele luchtfoto worden afwijkingen gesignaleerd en vervolgens opgewerkt. Budget is hiervoor al gereserveerd binnen de afdeling Informatievoorziening. De mutatiesignalen moeten vervolgens door team Geo-Informatie verwerkt worden in de KRT-dataset, zodat alle afnemende registraties automatisch gebruik kunnen maken van deze nieuwe/gewijzigde objecten.

## **Juistheid**

Omdat de KRT de bron is voor diverse afnemende registraties en processen is het van groot belang dat de informatie juist is.

De KRT wordt beheerd in een centrale database, om de mutaties te verwerken in deze database wordt een regelgeving gehanteerd. Deze regelgeving controleert op 3 belangrijke stappen;

1. Zijn de juiste classificaties en attributen gekoppeld aan het object.
2. Is het object op de juiste manier afgebakend, zodat op basis van de grensclassificaties het juiste object gevormd kan worden. Zijn er geen openingen of dubbelingen in het bestand, waardoor het object niet afgebakend kan worden.
3. Zijn alle codes (centroides) juist geplaatst en benoemd zodat de objecten uniek gegeneerd kunnen worden

Naast bovenstaande geautomatiseerde controles tijdens het bijhoudingsproces hebben we om de juistheid te kunnen waarborgen diverse scripts gemaakt. Deze script controleren dagelijks of er afwijkingen zitten in de KRT-dataset, en genereren dagelijks een werkvoorraad die gebruikt kan worden om de kwaliteit van de dataset te verhogen.

Voor de BGT is er een wettelijke verplichting om alle mutaties vanuit de bronhouder te leveren aan de LV-BGT.

naast de levering heb je ook de verplichting om mutaties vanuit een andere bronhouder als abonnement in te lezen in je eigen dataset.

Tijdens deze levering en terug levering wordt door de landelijke voorziening gecontroleerd op de kwaliteitseisen van de BGT.

Tevens is het Kadaster (beheerder LV-BGT) druk doende om het huidige landelijk kwaliteitsdashboard BGT beter in te richten, en waar nodig uit te breiden.

Gemeente Tilburg is lid van de klankbordgroep en levert hier een positieve bijdrage aan. Focus ligt hierbij op de kwaliteit van de data per bronhouder en de onderlinge samenhang tussen de landelijke basisregistraties, zoals BGT en BAG.

Zowel wij als de Landelijke organen doen er alles aan om de kwaliteit op een hoog niveau te krijgen en houden.

Goede samenwerking hierbij is essentieel.

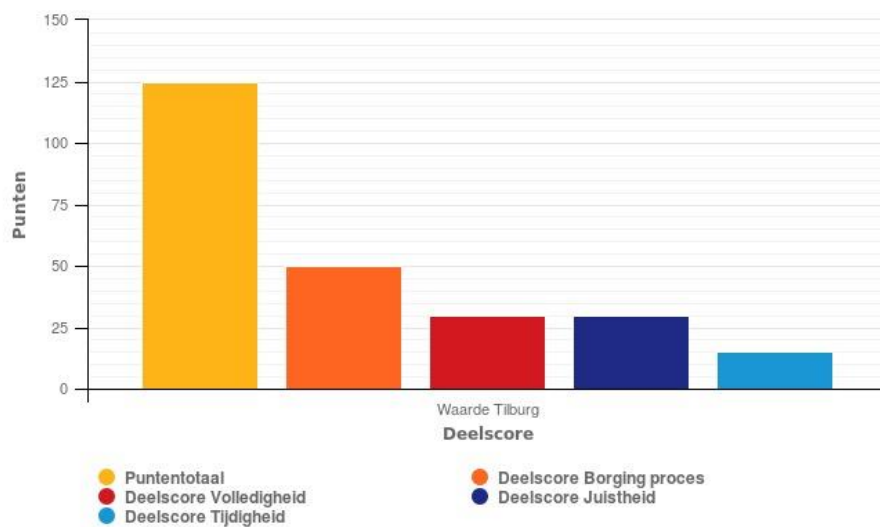
## 2.1 overzichtsdiaqram

In onderstaand diagram valt te zien hoe door de bronhouder over het algemeen wordt gescoord met betrekking tot de verschillende taken rond de BGT op sturings- of governance niveau.

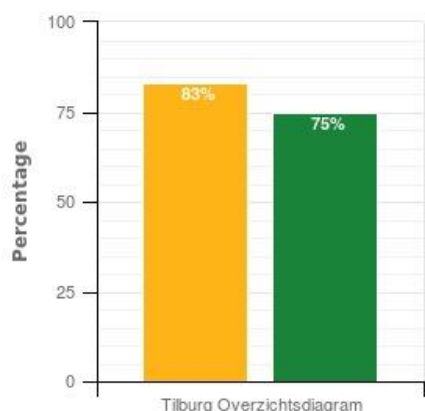
In de rapportage komen de verschillende onderwerpen nog nadrukkelijk aan de orde. Waar relevant worden initiatieven en/of maatregelen aangekondigd.

Onderdeel	Waarde Tilburg	Maximale score	Percentages
Deelscore Borging proces	50	70	71,4 %
Deelscore Tijdigheid	15	20	75,0 %
Deelscore Volledigheid	30	30	100,0 %
Deelscore Juistheid	30	30	100,0 %
<b>Puntentotaal BGT lijst</b>	<b>125</b>	<b>150</b>	<b>83 %</b>

BGT 2.1 Overzichtsdiaqram



Overzichtsdigram



- 3.5 Berekening totaal percentage: voor hoeveel procent is de totale uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd in ... organisatie?
- Norm Totaal BGT

Bovenstaand diagram dient de deelscore en de totaalscore in percentages van de bronhouder te reflecteren.

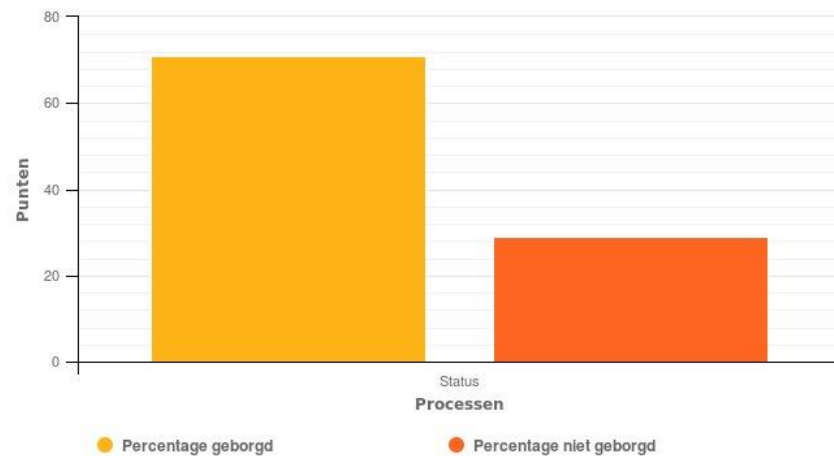
Op basis van de uitgevoerde evaluatie van de BGT heeft ons college besloten de volgende verbetermaatregelen door te voeren:

Welke maatregelen moeten er komend jaar worden uitgevoerd om de kwaliteit van de BGT te verbeteren?	Verbetermaatregelen
Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces	continue zoeken naar efficiënte in bestaande processen. wordt besproken tijdens clusteroverleg (1 x per 3 weken)
Verbetermaatregelen ten aanzien van Actualiteit	Continueren optimalisatie afspraken/processen revisie. Aansluiten middels berichtenverkeer aan BOR; pragmatisch koppelveld is al ingericht. Daarnaast zelf al diverse scripts ingericht om de kwaliteit van de BGT te verhogen.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Volledigheid	Continueren optimalisatie afspraken/processen revisie. Aansluiten middels berichtenverkeer aan BOR; pragmatisch koppelveld is al ingericht. Daarnaast zelf al diverse scripts ingericht om de kwaliteit van de BGT te verhogen.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Juistheid	Diverse scripts ingericht om de kwaliteit van de BGT te verhogen. Landelijk kwaliteitsdashboard BGT doorontwikkelen (werkgroep lid)

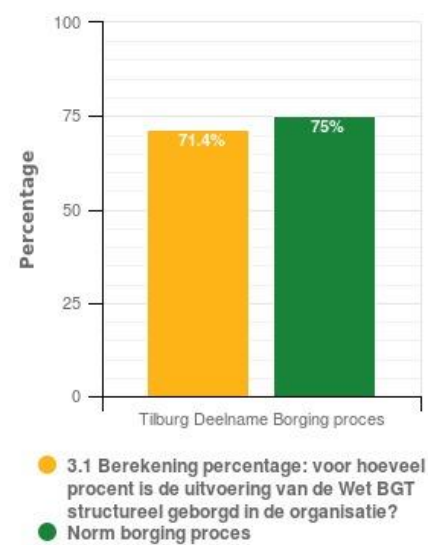
## 3 Zelfevaluatie

### 3.1 Borging processen

BGT 3.1 Borging processen



Deelscore Borging proces



Bovenstaand diagram toont hoe de BGT is geborgd in de organisatie.



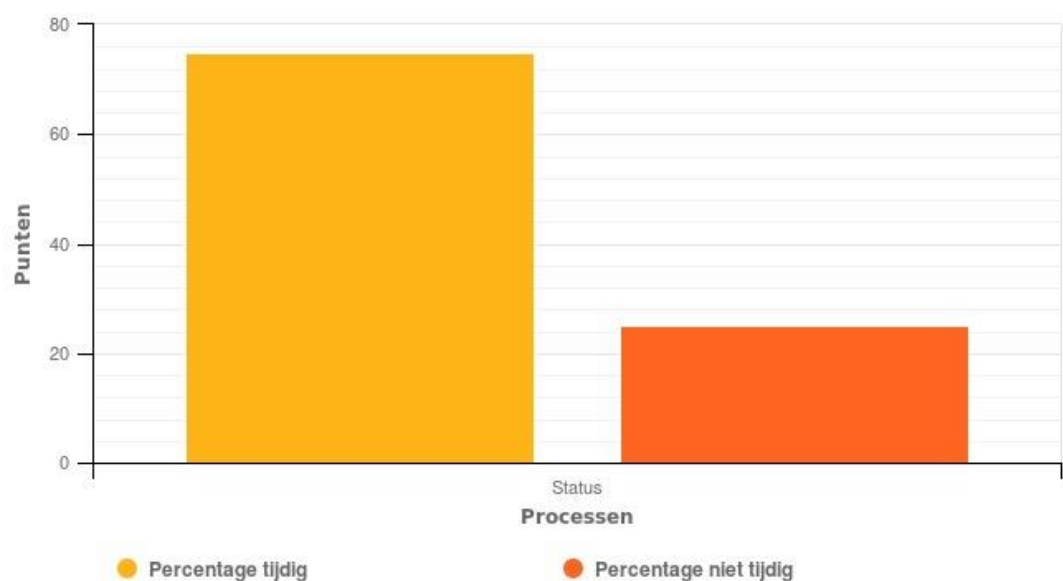
Met onderstaande vragen wordt getoetst of de uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd is in de organisatie. Dit moet blijken uit de beschikbare formatiecapaciteit, uit een adequate beschrijving van de administratie organisatie, uit bekendheid bij medewerkers met BGT-gerelateerde activiteiten en de bevoegdheid om deze activiteiten uit te voeren, uit het volgens wettelijke regels inmeten van definitieve geometrie en uit het kunnen overleggen van voor de BGT gebruikte bewijsmiddelen.

Is de uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?		Antwoord
1. Is de voor het beheer van de BGT toegewezen formatiecapaciteit voldoende voor het waarborgen van de kwaliteit?	Ja: De formatiecapaciteit is voldoende voor het waarborgen van de kwaliteit van de BGT.	
Toelichting op gegeven antwoord:	Formatie voldoende, vervanging goed geregeld	
2. Is de vervanging voor het beheer van de BGT zodanig geregeld dat de kwaliteit van de registratie is gewaarborgd?	Ja: Bij afwezigheid van een functionaris worden BGT-gerelateerde activiteiten tijdig overgenomen.	
Toelichting op gegeven antwoord:	vervanging is geregeld, er wordt nu gebruik gemaakt van een algemeen email-adres en niet meer persoonlijk	
3. Zijn de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT vastgelegd?	Ja: De processen zijn vastgelegd	
Toelichting op gegeven antwoord:	Processen zijn dynamisch en moeten dus regelmatig herzien worden, daarnaast zijn de basisniveau's (kennis) van het etam beschreven.	
4. Worden de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT nageleefd?	Ja: De processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT worden nageleefd	
Toelichting op gegeven antwoord:	regelmatig clusteroverleg om de werkzaamheden te bespreken/monitoren	
5. Worden de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT minimaal eenmaal jaarlijks geëvalueerd en waar nodig geactualiseerd?	Nee	
Toelichting op gegeven antwoord:	Niet één keer per jaar, maar op het moment er wijzigingen zijn.	
6. Wordt de geometrie van BGT objecten ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen?	Ja: Alle geometrie wordt ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen	
Toelichting op gegeven antwoord:	We stellen zelf hoge nauwkeurigheidseisen aan onze Kernregistratie Topografie, van waaruit de BGT geleverd wordt.	
7. Zijn de bevoegdheden en taken van het, in de wet aangewezen,	Nee	

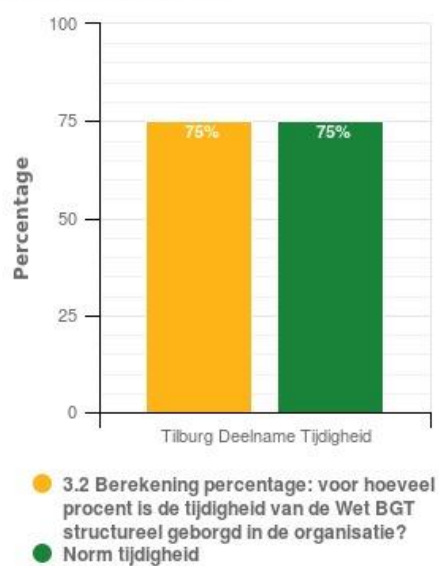
bestuursorgaan overgedragen aan de personen die door de bronhouder met de uitvoering zijn belast?		
Toelichting op gegeven antwoord:	geen concreet besluit	

## 3.2 Tijdigheid

**BGT 3.2 Tijdigheid**



**Deelscore Tijdigheid**



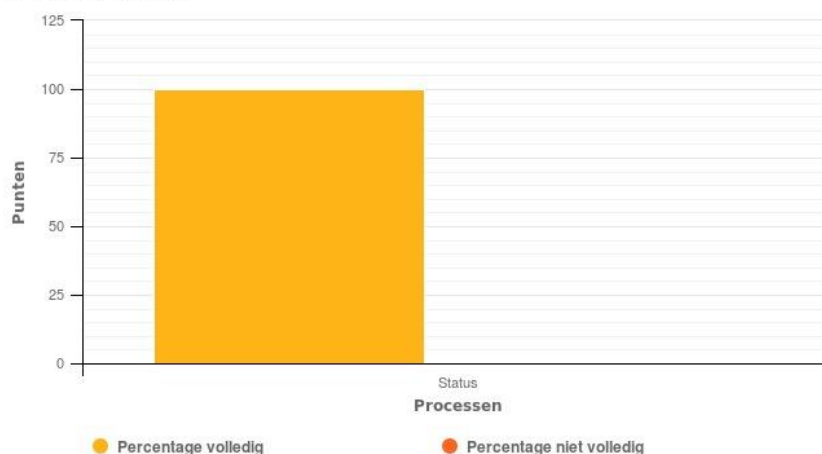
Bovenstaand diagram toont hoe de bronhouder met het toetselement tijdigheid in de organisatie is omgegaan.

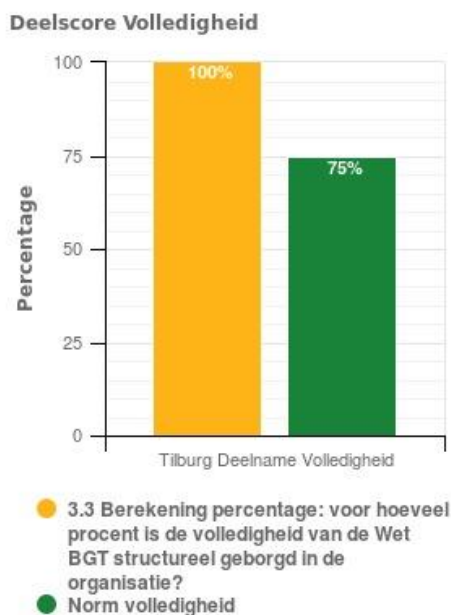
In de kwaliteitsmonitor is een trendanalyse opgesteld over de periode van 1 juli 2017 tot en met 30 juni 2018 voorafgaande aan het invullen van de evaluatie voor de verwerking van de mutaties in de registratie met bewijsmiddelen en de bijbehorende mutatedatum.

Wordt de actualiteit van de BGT in de procesvoering geborgd?	Antwoord
1. Wordt elke relevante wijziging in de (fysieke) werkelijkheid tijdig gevolgd door een bijbehorende mutatie in de BGT?	Ja: Er zijn voldoende beheersmaatregelen getroffen om ervoor te zorgen dat een wijziging tijdig wordt gevolgd door een bijbehorende mutatie in de BGT
Toelichting op gegeven antwoord:	De BGT is binnen gemeente Tilburg geen doel op zich, maar maakt deel uit van de grotere centrale geo-registratie; Kernregistratie Topografie (KRT) waarin vanuit alle interne processen (BOR, BAG, tec) de mutaties op een efficiënte manier ingewonnen en geregistreerd worden. Vanuit de KRT worden de mutaties geleverd aan de LV-BGT
2. Worden alle terugmeldingen tijdig afgedaan?	Alle terugmeldingen worden tijdig afgedaan
Toelichting op gegeven antwoord:	Er zijn maar heel weinig terugmeldingen, dit zegt natuurlijk ook iets over de interne processen.

### 3.3 Volledigheid

BGT 3.3 Volledigheid





Bovenstaand diagram toont hoe de bronhouder met het toets element volledigheid in de organisatie is omgegaan.

Met onderstaande vragen is getoetst of alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie worden opgenomen. Dit moet blijken uit het verwerken van BGT-relevante vergunningen c.a. in de registratie, uit een tijdige en correcte afhandeling van terugmeldingen en uit een jaarlijkse controle van de registratie op volledigheid.

Worden alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie opgenomen?	Antwoord
1. Worden alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten in de BGT vastgelegd?	Ja: Alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten worden in de BGT vastgelegd
Toelichting op gegeven antwoord:	De KRT, van waaruit de BGT geleverd wordt is qua inhoud zo uitgebreid dat deze volledig aansluit op de interne processen.
2. Worden alle terugmeldingen behandeld conform de voorschriften? (Hoofdstuk 6 Wet BGT)	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	conform procesafspraken
3. Wordt regelmatig gecontroleerd of de BGT volledig is?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	We hebben diverse controlescripts gebouwd om de volledigheid en kwaliteit van de BGT te toetsen. Deze scripts genereren dagelijks een mutatievoorraad op kwaliteit.

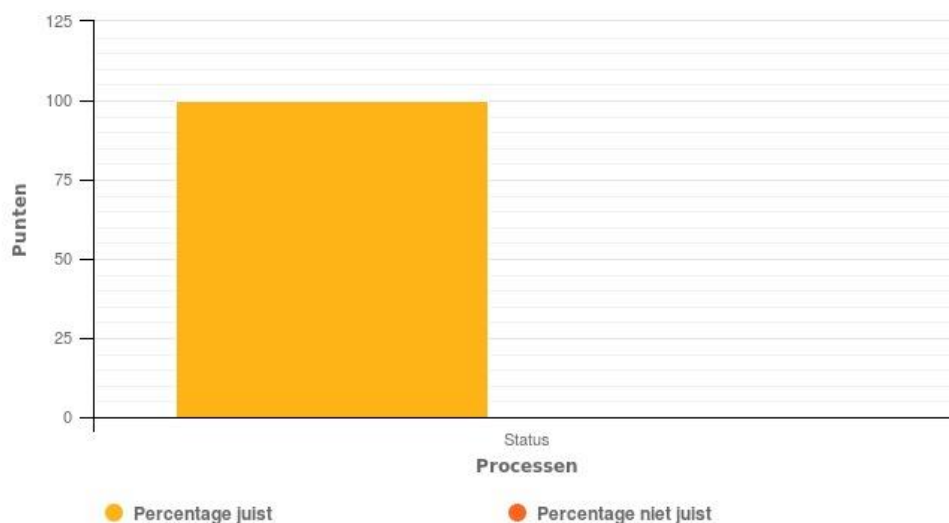
Bovenstaand diagram toont hoe de bronhouder met het toets element volledigheid in de organisatie is omgegaan.

Met onderstaande vragen is getoetst of alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie worden opgenomen. Dit moet blijken uit het verwerken van BGT-relevante vergunningen c.a. in de registratie, uit een tijdige en correcte afhandeling van terugmeldingen en uit een jaarlijkse controle van de registratie op volledigheid.

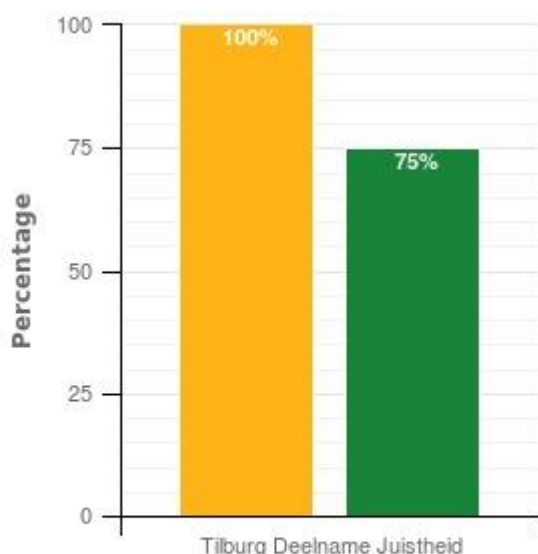
Worden alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie opgenomen?	Antwoord
1. Worden alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten in de BGT vastgelegd? Toelichting op gegeven antwoord:	Ja: Alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten worden in de BGT vastgelegd  De KRT, van waaruit de BGT geleverd wordt is qua inhoud zo uitgebreid dat deze volledig aansluit op de interne processen.
2. Worden alle terugmeldingen behandeld conform de voorschriften? (Hoofdstuk 6 Wet BGT) Toelichting op gegeven antwoord:	Ja  conform procesafspraken
3. Wordt regelmatig gecontroleerd of de BGT volledig is? Toelichting op gegeven antwoord:	Ja  We hebben diverse controlescripts gebouwd om de volledigheid en kwaliteit van de BGT te toetsen. Deze scripts genereren dagelijks een mutatievoorraad op kwaliteit.

### 3.4 Juistheid

BGT 3.4 Juistheid



### Deelscore Juistheid



- 3.4 Berekening percentage: voor hoeveel procent is de juistheid van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?
- Norm juistheid

Wordt op reguliere basis kwaliteitsbeheer uitgevoerd naar de juistheid van de gegevens?	Antwoord
1. Worden de objectattributen juist in de BGT vastgelegd? Toelichting op gegeven antwoord:	Ja wij voldoen volledig aan de eisen van de BGT. software controleert hierop
2. Wordt regelmatig gecontroleerd of de attribuutgegevens in de BGT juist zijn? Toelichting op gegeven antwoord:	Ja We hebben diverse scripts gebouwd die dagelijks een werkvoorraad genereren om de kwaliteit van de BGT te verhogen
3. Heeft u de processen in beeld die mutaties veroorzaken en maakt u jaarlijks of tweejaarlijks gebruik van een luchtfoto of andere methodieken om gemiste mutaties toch te signaleren en te verwerken? Toelichting op gegeven antwoord:	Ja: De processen die mutaties veroorzaken zijn in beeld en er wordt jaarlijks of tweejaarlijks gebruik gemaakt van een luchtfoto of andere methodieken om gemiste mutaties alsnog te signaleren en te verwerken. We hebben jaarlijks beschikking over actuele luchtfoto's, straatbeeldfoto's en obliekfoto's. deze worden continue gebruikt tijdens de processen. We maken echter nog geen gebruik van geautomatiseerde mutatiedetectie obv foto en kaart.